

宁波市公共资源交易工作简报

第 22 期（总第 357 期）

宁波市公共资源交易管理办公室
宁波市公共资源交易中心
宁波市招标投标协会

2021 年 12 月 7 日

本期要目

【综合信息】

- 我市持续规范专家评标行为 优化营商环境
- 杭州市上城区与鄞州区首个远程异地评审项目圆满完成
- 宁海公共资源交易开启“云上监管”新常态
- 象山县打造公共资源交易一体化数字平台统筹推进基层平台全流程“不见面”招投标
- 余姚市公共资源交管办“三全面”助力公共资源交易服务再升级

【简 讯】

【外地新闻】

- 江苏常州：创新构建公共资源“交易智库”

【数据速递】

- 宁波市公共资源交易中心 11 月份交易数据
- 宁波市政府采购中心 11 月份政府采购数据

【综合信息】

我市持续规范专家评标行为 优化营商环境

为进一步加强我市评标专家动态管理、规范评标行为，今年8月，市公共资源交管办在前期工作基础上修订印发了《宁波市评标专家动态管理实施细则》（甬资交管办〔2021〕12号），明确通过日常考评和综合考核结合方式对评标专家开展动态管理。

日常考核采用“一标一评”和“量化扣分制”方式，设置冻结专家身份期限3档，扣分细项41条。相较之前，此次扣分细项内容新增了专家参评率、语音电话接听率及年度在线学习完成情况；综合考核于每年1月进行，采用“一人一年一评”和“合格制”方式，设置综合考评“不合格”情形6种，市库专家管理系统予以解聘或除名情形4种。同时，针对被冻结身份、解聘或除名的评标专家，市公共资源交管办及时在市公共资源交易网、各级公共资源交易服务机构现场公布名单，主动接受各方监督。据统计，实施至今处理专家11名，其中除名2名，冻结评标身份3-12个月不等9名。下步，市公共资源交管办将继续抓好专家动态管理，提高专家遵纪守法自觉性，进一步优化我市营商环境。

杭州市上城区与鄞州区首个远程异地 评审项目圆满完成

11月16日，杭州市上城区与鄞州区首例政府采购远程异地评标项目“杭州市上城区住建局建设工程设计审查协审及技术服务采购项目”圆满完成，该项目最终成交金额59.6万元，节资率0.6%。此次远程异地评审共设两个会场举行，主场位于杭州市公共资源交易中心上城分中心，副场位于宁波市鄞州区公共资源交易中心。

项目前期，两地交易中心分别完成评标室和评标点位的改造、优化系统配置，升级远程异地音视频终端、模拟远程评标流程，全方位保障该项工作的顺利推进。此次主副场评标专家的抽取，突破原有手工创建、人工导入的局限，通过专家资源共享，实现了平台内由主场一次性随机抽取全部专家，杜绝了人为因素对交易过程的影响，同时也提升了远程异地评审效率。

评审当天，依托“互联网+”，利用政采云网上评标系统，评审专家通过音视频设备在线沟通，实现了同步评审、实时交流、全程留痕。本次异地评标的顺利完成为推行远程异地评标打好了基础。通过进一步聚焦平台共享、强化数字赋能，加快推进远程异地评标系统建设，推动政府采购工作更加高效、便捷、公开、公正。

宁海公共资源交易开启“云上监管”新常态

近年来，宁海县公共资源交管办遵循“抓出实效、比出成效”的工作重点，积极主动作为，以制度建设为依托、智慧化建设为方向，在推行工程“不见面开标”、“政采云”系统的基础上，持续深化智慧监管模式，推动公共资源阳光交易。

一是实现开评标区电子化。通过评标区域信息化改造，实现门禁系统智能化识别、视频监控全覆盖、评标空间物理隔离。增加并优化监控点位、更换高性能高像素摄像机、开评标室增设降噪拾音设备等，解决视频监控死角、盲区问题，提升清晰度，确保开评标现场对话可辨。增设交易监管室，配备 12 块 LCD 液晶大屏和 8 个工作台，做到全过程实时监控。监管主体可通过行政监督平台实时远程监管开评标情况。

二是实行评标“三隔离”制度。将评标专家与投标人、代理机构、监管人员相隔离从而实现独立评标。一是设置两个询标室。投标文件需澄清时，评标专家可通过询标室中的变声软件与投标单位进行不见面问答交流。二是设置代理办公室。评标专家遇到疑问时可通过视频会议系统提请代理人员进行问答；确需进入评标室的，则须向监管人员申请并同意。三是设置交易监管室。监管人员可对开评标全过程实施视频监督。

三是推行远程异地评标。远程异地评标室一改传统会议桌评标方式，配备了7个单独的相互隔离工位，由专家实现独立评标。评标专家将在各自独立的工作区内完成评标活动，相互之间“背靠背”作业，确保互不干扰。监督部门实时、同步在线监督两地评标画面及沟通情况，系统留痕便于监管。

电子监控和电子监察相结合等技术手段，可有效破除传统公共资源交易监管在时间、空间上的局限性，筑起科技防腐防线，切实防范公共资源交易出现违规操作现象。“智慧监管”系统应用以来，共完成项目500余个，交易总额超35亿元，未发现开评标违法违规情况。

象山县打造公共资源交易一体化数字平台统筹 推行基层平台全流程“不见面”招投标

象山县着眼区域营商环境优化，深入贯彻“放、管、服”工作理念，积极推动招投标领域“最多跑一次”改革向基层平台延伸，打造镇乡（街道）、县级有关部门共30个基层平台“不见面”开标大厅，打通了小型工程建设项目网上招投标的最后一公里，实现了政府投资工程项目从交易主体信息库登记到档案管理等招投标全流程“不见面”操作，实现了投标单位“零跑”的突破，整个开标过程，监管机构全程在线完成监管，有效破解招投流程繁、监管难等问题，实现公共资源交易活动在“阳光”下运行。

为实现开标由线下“面对面”到线上“键对键”的转变，今年5月以来，象山县公共资源交易中心着力打造公共资源交易一体化数字平台统筹开发全县各基层平台全流程“不见面”招投标系统，该系统运用互联网技术将开标会从现场搬到网上，投标企业可根据指令在线完成投标操作、在线留言互动等动作，通过网络多点并发、同步解密投标文件，提高交易效率。同时，“不见面开标大厅”以视频形式展现公共资源交易中心开标室现场的全程情况，真正做到让数据“多跑路”，投标企业“零跑腿”。它打破了传统线下开标模式对人员、时间、场地的限制，全程可视、步步留痕、全程监管，能够有效隔离投标人之间的串联，避免投标人与专家评委的线下接触，不仅有效降低人员聚集风险，有助于疫情防控，而且在一定程度上还减少交易过程中的人为干扰因素，节约投标成本，减轻企业负担，提高工作效率，有利于促进市场竞争，激发市场活力。截止目前，各基层交易平台已完成全流程“不见面”招投标项目14个，年底前将所有项目全面上线实施。

余姚市公共资源交管办“三全面”助力公共资源交易服务再升级

一是推动小额工程交易全面规范。今年4月出台《余姚市小额工程建设项目交易管理办法》，明确限额内工程建设项目施

工、重要货物和服务等监督管理权下放至各乡镇（街道），并可采用公开发包、邀请发包、直接发包等方式确定承包人，提高业主单位选择灵活性，激发市场竞争活力。截至目前，各乡镇（街道）分中心共完成工程建设项目 807 个，占宁波全市总量 24.95%；完成交易总额 7.47 亿元，占宁波全市总额 20.56%，排名全宁波第一。

二是实现公共资源交易服务费全面减免。对照《关于建立健全招标投标领域优化营商环境长效机制的通知》《建设高标准市场体系行动方案》等文件要求，今年 10 月，在全市率先减免工程建设项目交易服务费，切实降低制度性交易成本，预计每年为投标企业减免交易服务费约 200 万元。

三是推进“不见面”招标系统全面覆盖。积极推广“不见面”招标系统，精减业务环节，节约开评标时间，招标过程全流程线上操作，投标人远程参与开标，评标结果即时在网上大厅公布，实现投标“不出门”、开标“不见面”、交易“零次跑”。截至目前，我市工程建设项目“不见面”开标覆盖率达 96.4%，完成不见面项目 57 个，交易额 6.41 亿元，涉及投标企业 4622 家，为企业节省资金约 554 万元。

【简 讯】

▲慈溪出台小额工程建设项目交易管理办法。为深化“放管服”

改革，持续优化公共资源交易领域营商环境，日前，慈溪市废止了之前制定的 20 个招投标制度规则类文件，同时为加强小额工程建设项目交易管理，研究制定了《慈溪市小额工程建设项目交易管理办法》，现已经慈溪市政府印发实施。新的办法将各镇、街道公共资源交易中心交易额统一调整为依法必须招标规模标准以下，进场额度要求调整为施工单项合同估算价 60 万元以上，与工程建设有关的重要设备、材料等货物采购以及勘察、设计、监理等服务采购 30 万元以上，未达到上述额度的项目由各单位自行制定交易管理制度。新办法的实施将进一步扩大发包人自主权，降低交易成本，提升交易效率。

▲象山县扎实推进“告知+承诺制”备案制度提高审批效率。为进一步规范交易项目的备案行为，象山县试行招标备案“告知+承诺”制，提高审批效率。今年以来，该县事前出台告知性备案制度，事中事后备案监督检查，对合同估算价在 1000 万元以下的工程建设项目、100 万以下的工程服务类等项目，招标备案方式由原来的审查式备案改为“告知+承诺制”备案，招标人（招标代理机构）可以通过浙江省政务网和象山县电子招投标系统办理工程项目及有关材料、设备的招标备案，审核通过后按“告知+承诺”制办理，实现即送即办。截至目前已累计完成 42 个项目招标备案。

【外地新闻】

江苏常州：创新构建公共资源“交易智库”

“现在评标比以往方便多了，遇到不确定的政策条款，通过这个‘交易智库’很快就能检索到对应的文件，不仅内容权威，查询结果也很精准。”11月17日，一位在常州市公共资源交易中心参与常州市江边污水处理厂四期工程项目评标的评委这样评价道。

该评委口中提到的“交易智库”是常州市公共资源交易中心针对评标活动中评委对法规政策把握不准、专业知识掌握不全等痛点、难点问题，运用模糊检索、智能匹配等先进技术，全新开发的一个知识管理系统。

为了进一步创新服务模式，优化服务手段，今年以来，中心通过构建涵盖政策法规、专业词典、业务知识等内容于一体的“交易智库”，全面汇集收录最新法律法规、各级行业主管部门发布的规范性文件以及评标常见问题解答等专业知识，为评委实时在线提供全面、精准的知识反馈和智力支撑。

“我们评标区每台评标电脑的桌面上，都有一个蓝色圆形悬浮球，这是‘交易智库’的快捷访问入口，评委点击该悬浮球即可进入‘智库’进行专业内容的搜索查询，并可根据检索结果自

行下载所需的电子文件。”常州市公共资源交易中心监督与信息处负责人在介绍时说道：“除了以上这些功能外，我们的‘交易智库’里还有评委评标流程操作视频，如果有评委对评标流程和评标系统不熟悉，可以根据视频演示，有序进行系统操作和评标工作。”

“交易智库”的上线运行，进一步健全完善了全市公共资源交易精准服务体系，为助力评委业务知识水平和评标质量双重提升起到了很好的推动作用。下一步，常州市公共资源交易中心将继续坚持“精准服务、精细管理”理念，以打造业内领先、权威度高的全方位知识管理系统为目标，进一步完善“交易智库”功能，不断扩展应用覆盖的广度和深度，为助推“放管服”改革和促进公共资源交易领域营商环境持续优化作出应有贡献。

【数据速递】

▲宁波市公共资源交易中心交易数据

11月份，宁波市公共资源交易平台完成交易项目100个，实现交易额29.7亿元。本月通过招标等交易方式共节约财政性资金1.6亿元，节约率5.3%；增收1529万元，增收率11.8%。

11月份宁波市公共资源交易中心交易数据

项目数：个 交易额：万元

序号	类别	当月		年度累计	
		项目数	交易额	项目数	交易额
1	工程建设	51	275579	569	1922824
2	国土资源	0	0	2	19620
3	产权交易	22	14138	229	57891
4	政府采购	12	2808	153	43825
5	其他公共资源	15	4960	196	115365
5.1	排污权	13	317	85	2286
5.2	其他	2	4643	111	113079
6	合计	100	297485	1149	2159524

▲宁波市政府采购中心采购数据

11月份宁波市政府采购中心采购数据

数量：个 金额：万元

类别		当月				年度累计			
		数量	预算金额	成交金额	节约额	数量	预算金额	成交金额	节约额
项目 采购	公开招标	11	3018.44	2668.47	349.97	129	42936.08	40102.85	2833.23
	邀请招标	0	0	0	0	0	0	0	0
	竞争性谈判	0	0	0	0	0	0	0	0
	竞争性磋商	0	0	0	0	6	385	356.44	28.56
	询价	0	0	0	0	3	574.98	568.77	6.21
	单一来源	1	150	139.8	10.2	15	2829.4	2796.47	32.93
	小计	12	3168.44	2808.27	360.17	153	46725.46	43824.53	2900.93
定点采购		120	471.69	471.69	0	1550	5655.78	5655.78	0
在线询价（竞价）		26	216.4	216.4	0	461	5631.96	5595.45	36.51
网上超市		69	133.55	133.55	0	622	1612.42	1612.42	0
合计		227	3990.08	3629.91	360.17	2786	59625.62	56688.18	2937.44

报：市政府有关领导、市政府办公厅。

发：市公共资源交管委成员单位、省市公共资源交易系统有关单位。

宁波市公共资源交易管理办公室

2021年12月7日印发

Tel: (0574) 87187128